

КЪЭБЭРДЕЙ-БАЛЬКЪЭР РЕСПУБЛИКЭМ
ГРАЖДАН ЖЫЛАГЬУЭ
ГҮЭХҮЩАПЭХЭМ ЯДЭЛЭЖЬЭНЫМРЭ
ЛЪЭПКЪХЭМ Я ГҮЭХУХЭМКЭ И
МИНИСТЕРСТВЭ



КЪАБАРТЫ-МАЛКЪАР РЕСПУБЛИКАНЫ
ЖАМАУАТ ИНСТИТУТЛАНЫ АРАЛАРЫНДА
БАЙЛАМЛЫКЪЛАНЫ КЪУРАУ ЭМ
МИЛЛЕТЛЕНИ ИШЛЕРИ ЖАНЫ БЛА
МИНИСТЕРСТВОСЫ

МИНИСТЕРСТВО ПО ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ
С ИНСТИТУТАМИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА
И ДЕЛАМ НАЦИОНАЛЬНОСТЕЙ КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

ПРИКАЗ

№ 100

«15» 10 2019г.

**Об антикоррупционной экспертизе
нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов
в Министерстве по взаимодействию с институтами гражданского общества
и делам национальностей Кабардино-Балкарской Республики**

В соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Законом Кабардино-Балкарской Республики от 3 августа 2002 года № 52-РЗ «О правовых актах в Кабардино-Балкарской Республике»

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить прилагаемый Порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Министерства по взаимодействию с институтами гражданского общества и делам национальностей Кабардино-Балкарской Республики (далее – Министерство, Порядок).

2. Заместителям министра, руководителям структурных подразделений министерства обеспечить соблюдение требований Порядка по предотвращению проявления в разрабатываемых проектах нормативных правовых актов коррупциогенных факторов.

3. Назначить ответственными лицами за:

- проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и направление нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в Прокуратуру КБР для проведения антикоррупционной экспертизы в установленный законодательством срок, - заведующего сектором правового обеспечения Шорова Р.В.;

- обеспечение размещения нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов на едином портале органов исполнительной власти и местного самоуправления Кабардино-Балкарской Республики (портал Правительства КБР) в сети «Интернет» на странице Министерства по адресу www.pravitelstvokbr.ru - главного специалиста-эксперта Барагунова А.Р.

4. Руководителям структурных подразделений Министерства представлять нормативные правовые акты и проекты нормативных правовых актов Министерства ответственному лицу для проведения антикоррупционной экспертизы.

5. Признать утратившим силу приказ Управления по взаимодействию с институтами гражданского общества и делам национальностей КБР от 11.06.2015г. № 105.

6. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя министра – начальника отдела бухгалтерского учета, отчетности и экономического планирования Министерства по взаимодействию с институтами гражданского общества и делам национальностей Кабардино-Балкарской Республики – Атланову М.С.

И.о. министра

А.Курашинов

С приказом ознакомлены:

Заместитель министра

Д. Гергоков

Заместитель министра-начальник отдела
бухгалтерского учета, отчетности
и экономического планирования

М. Атланова

Начальник отдела по работе
с общественными организациями и
политическими партиями

Ф. Бижева

Начальник отдела по делам
национальностей и работе
с религиозными организациями

М. Рахаев

Заведующий сектором государственной
службы, кадров и делопроизводства

А. Сокурова

Заведующий сектором правового
обеспечения

Р. Шоров

УТВЕРЖДЕН
приказом Мингражданнац КБР
«15» 10 2019 г. № 100

ПОРЯДОК
проведения антикоррупционной экспертизы
нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых
актов Министерства по взаимодействию с институтами
гражданского общества и делам национальностей
Кабардино-Балкарской Республики

I. Общие положения

1. Настоящий Порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Министерства по взаимодействию с институтами гражданского общества и делам национальностей Кабардино-Балкарской Республики (далее - Порядок) разработан в целях организации деятельности Министерства по взаимодействию с институтами гражданского общества и делам национальностей Кабардино-Балкарской Республики (далее – Министерство) по выявлению в нормативных правовых актах и проектах нормативных правовых актов Министерства положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, и их последующему устраниению.

2. Для целей настоящего Порядка коррупциогенными факторами, устанавливающими для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, являются:

а) широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий Министерства и (или) его должностных лиц;

б) определение компетенции по формуле «вправе» - диспозитивное установление возможности совершения Министерством (его должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций;

в) выборочное изменение объема прав - возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению Министерства (его должностных лиц);

г) чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества - наличие бланкетных и отыскочных норм, приводящее к принятию подзаконных

актов, вторгающихся в компетенцию органа государственной власти или органа местного самоуправления, принявшего первоначальный нормативный правовой акт;

д) принятие нормативного правового акта за пределами компетенции - нарушение компетенции Министерства (его должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов;

е) заполнение законодательных пробелов при помощи подзаконных актов в отсутствие законодательной делегации соответствующих полномочий - установление общеобязательных правил поведения в подзаконном акте в условиях отсутствия закона;

ж) отсутствие или неполнота административных процедур - отсутствие порядка совершения Министерством (его должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка;

з) отказ от конкурсных (аукционных) процедур - закрепление административного порядка предоставления права (блага).

3. Коррупциогенными факторами, содержащими неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям, являются:

а) наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям;

б) злоупотребление правом заявителя Министерством (его должностными лицами) - отсутствие четкой регламентации прав граждан и организаций;

в) юридико-лингвистическая неопределенность - употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера.

4. Для целей настоящего Порядка коррупциогенными нормами признаются положения проектов нормативных правовых актов, содержащие коррупционные факторы.

II. Антикоррупционная экспертиза проектов нормативных правовых актов

5. Проекты приказов, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, проходят независимую экспертизу на коррупциогенность в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

Для проведения независимой экспертизы на коррупциогенность в целях выявления в приказах положений, способствующих созданию

условий для проявления коррупции, проекты приказов, за исключением проектов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера, размещаются на странице Министерства по взаимодействию с институтами гражданского общества и делам национальностей единого портала органов исполнительной власти и местного самоуправления Кабардино-Балкарской Республики, размещенного в сети «Интернет» по адресу www.pravitelstvokbr.ru (далее - сеть Интернет) и, в течение рабочего дня, соответствующего дню их направления на рассмотрение в сектор правового обеспечения Министерства.

Срок проведения независимой экспертизы на коррупциогенность при размещении указанных проектов в сети Интернет составляет не менее 15 дней.

6. Подготовленные проекты приказов до их согласования с заинтересованными должностными лицами Министерства представляются в сектор правового обеспечения Министерства для проведения правовой экспертизы, в том числе в целях выявления в проектах коррупциогенных норм. Срок проведения правовой экспертизы на коррупциогенность составляет не более 5 (пяти) рабочих дней.

7. Проект приказа, не соответствующий законодательству Российской Федерации, Кабардино-Балкарской Республики, должным образом не оформленный, сектор правового обеспечения Министерства возвращает в структурное подразделение Министерства, которое подготовило проект приказа, для доработки.

8. Для обеспечения достижения системности, достоверности и проверяемости результатов правовой экспертизы проекта приказа сектором правового обеспечения Министерства проводится экспертиза каждого пункта проекта приказа, в том числе на коррупциогенность.

9. В течении двух рабочих дней со дня завершения правовой экспертизы сектор правового обеспечения Министерства направляет проект приказа в Прокуратуру Кабардино-Балкарской Республики.

10. В случае, если в соответствии с замечаниями сектора правового обеспечения Министерства проект приказа требует доработки, проект подлежит доработке и повторному направлению в сектор правового обеспечения Управления.

11. Выявленные в проекте приказа коррупциогенные факторы, а также возможные негативные последствия сохранения в проекте приказа выявленных коррупциогенных факторов сектор правового обеспечения Министерства отражает в заключении на проект приказа. Результаты проведения антикоррупционной экспертизы излагаются в заключении единообразно с учетом состава и последовательности

коррупциогенных факторов (образец заключения приведен в приложении).

Заключение по результатам проведения анткоррупционной экспертизы проекта приказа носит рекомендательный характер и подлежит обязательному рассмотрению соответствующим структурным подразделением Министерства.

Положения проекта приказа, способствующие созданию условий для проявления коррупции, выявленные при проведении правовой экспертизы, устраняются на стадии доработки проекта приказа.

12. При повторном поступлении проекта приказа для проведения правовой экспертизы, в том числе в случаях доработки проекта приказа в соответствии с заключением на проект приказа или внесения существенных изменений в проект приказа в процессе согласования, сектор правового обеспечения Министерства повторно рассматривает проект приказа в полном объеме.

13. О разногласиях по проекту приказа, в том числе разногласиях, возникающих при оценке указанных в заключении по результатам проведения анткоррупционной экспертизы проекта приказа коррупциогенных факторов, руководитель структурного подразделения Министерства, который подготовил проект приказа, сообщает курирующему заместителю министра, либо министру (если структурное подразделение находится в прямом подчинении) с приложением пояснительной записки с обоснованием своего несогласия.

14. Руководитель структурного подразделения Министерства, который подготовил проект приказа, и курирующий заместитель министра, либо министр (если структурное подразделение находится в прямом подчинении) обеспечивают согласование проекта приказа, в том числе путем проведения согласительных совещаний.

К проекту приказа, вносимому на рассмотрение министра, прилагаются заключение по результатам проведения анткоррупционной экспертизы проекта приказа и все поступившие экспертные заключения, составленные по итогам независимой экспертизы на коррупциогенность.

III. Анткоррупционная экспертиза нормативных правовых актов

15. Анткоррупционная экспертиза приказов Министерства осуществляется при проведении их правовой экспертизы и мониторинге их правоприменения.

16. Правовая экспертиза приказов осуществляется сектором правового обеспечения Министерства на постоянной основе.

16.1. При выявлении по результатам правовой экспертизы в приказе

положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, сектор правового обеспечения Министерства составляет заключение по результатам проведения антикоррупционной экспертизы приказа, в котором отражаются выявленные коррупциогенные факторы, а также возможные негативные последствия сохранения в приказе выявленных коррупциогенных факторов. Заключение прилагается к приказу и хранится в подразделении государственной службы, кадров и делопроизводства Министерства.

16.2. Министр, заместитель министра принимают решение о необходимости разработки проекта приказа об изменении или отмене приказа Министерства, по результатам правовой экспертизы которого были выявлены положения, способствующие созданию условий для проявления коррупции, и поручает его разработку соответствующему структурному подразделению Министерства.

16.3. Проект приказа об изменении или отмене приказа, по результатам правовой экспертизы которого были выявлены положения, способствующие созданию условий для проявления коррупции, согласовывается с сектором правового обеспечения Министерства.

17. Мониторинг правоприменения приказов осуществляют структурные подразделения и должностные лица Министерства, непосредственно применяющие приказы, на постоянной основе и по отдельным поручениям.

17.1. При выявлении по результатам мониторинга правоприменения в приказе положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, руководитель соответствующего структурного подразделения составляет проект заключения по результатам проведения антикоррупционной экспертизы приказа, в котором отражаются выявленные коррупциогенные факторы, а также возможные негативные последствия сохранения в приказе выявленных коррупциогенных факторов. Проект заключения по результатам проведения антикоррупционной экспертизы приказа согласовывается с сектором правового обеспечения Министерства.

17.2. При наличии замечаний сектора правового обеспечения Министерства к проекту заключения по результатам проведения антикоррупционной экспертизы приказа указанный проект дорабатывается в соответствии с замечаниями сектора правового обеспечения Министерства.

17.3. Проект приказа об изменении или отмене приказа Министерства, по результатам мониторинга правоприменения которого были выявлены положения, способствующие созданию условий для проявления коррупции, согласовывается с сектором правового обеспечения Министерства.

Приложение
к Порядку,
утвержденному приказом Мингражданац КБР
от «15» 10 2019 г. № 100

ОБРАЗЕЦ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по результатам анткоррупционной экспертизы проекта
нормативного правового акта (нормативного правового акта)
Министерства по взаимодействию с институтами гражданского
общества и делам национальностей Кабардино-Балкарской Республики

В соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об анткоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», согласно методике проведения анткоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, проведена анткоррупционная экспертиза проекта приказа Министерства по взаимодействию с институтами гражданского общества и делам национальностей Кабардино-Балкарской Республики.

(наименование нормативного правового акта,
проекта нормативного правового акта)
в целях выявления в нем коррупциогенных факторов и их последующего
устранения.

Вариант 1

В рассмотренном

(наименование нормативного правового акта,
проекта нормативного правового акта)
коррупциогенные факторы не выявлены.

Вариант 2

В рассмотренном

(наименование нормативного правового акта,
проекта нормативного правового акта)

выявлены коррупциогенные факторы.

В целях устранения выявленных коррупциогенных факторов предлагается

(указывается способ устранения коррупциогенных факторов исключения текста документа, изложение его в другой редакции, внесение иных изменений в текст рассматриваемого документа либо в иной документ)

(наименование должности) (подпись) (Ф.И.О.)

<*> Отражаются все положения нормативного правового акта (проекта нормативного правового акта), в которых выявлены коррупциогенные факторы, с указанием его структурных единиц, и соответствующих коррупциогенных факторов со ссылкой на положения Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96.